

Република Србија
ОПШТИНА РАЖАЊ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2020. годину

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

РАЖАЊ, децембар 2019. године

САДРЖАЈ :

I - Увод

II – Спровођење инспекцијског надзора

1. Основни циљ, задаци и послови
2. Организациона структура
3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2020. годину
4. Процена ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције
5. Учесталост вршења инспекцијског надзора

III - Напомена

I - УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције Одељења за друштвене делатности, општу управу, правне и заједничке послове, Одсек за инспекцијске послове, општинске управе општине Ражањ за 2020. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака; учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; територијално подручје; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; облике инспекцијског надзора; мере и активности превентивног деловања инспекције; очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је повећање ефективности у раду и транспарентности.

II - СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Грађевинска инспекција општине Ражањ, у оквиру Одсека за инспекцијске послове, обавља послове на територији општине Ражањ на површини од 289 км², на којој се налази 23 насељених места (колико и катастарских општина). Територију покрива један грађевински инспектор.

1. ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције су планирање мера и активности превентивног деловања инспекције и планирање мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, непосредна примена закона и других прописа ради спречавања незаконите изградње објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно контрола извођење радова са применом техничких норматива и норми квалитета садржаним у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаним законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора, на целој територији општине Ражањ, по врстама инспекцијског надзора:

- редовни инспекцијски надзор, свакодневно у потребном делу радног времена,
- ванредни, кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за живот и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору,
- допунски, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта,
- контролни, по службеној дужности ради утврђивања извршења наложених или предложених мера надзираном субјекту у току редовног или ванредног инспекцијског надзора,
- мешовити инспекцијски надзор, који се врши истовремено као редован и ванредни надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Ражањ.

На основу члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ОПШТУ УПРАВУ, ПРАВНЕ И
ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА – 2 инспектора
2. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА - 1 инспектор

2.1. Расподела ресурса

| Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2020. години | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Укупан број дана у години | 365 |
| Викенди | 104 |
| Годишњи одмор | 30 |
| Празници | 8 |
| Укупно радних дана | 223 |

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, састанке, извршење управних мера као и контролу истих, и других активности у оквиру рада грађевинске инспекције, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, на примљену електронску пошту, телефонске пријаве као и непосредна запажања инспектора на терену.

Грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса (1 аутомобил) у складу са законским актима.

За постизање циља, неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2020. годину

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Назив: ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Програм (коме припада): Одељење за друштвене делатности, општу управу, правне и заједничке послове, Одсек за инспекцијске послове

Правни основ:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019 – др. Закон) у вршењу поверених послова Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018)
3. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
4. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015 и 83/2018)
5. Закон о о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016)
6. Правилници који су донети на основу наведених закона
7. Одлука о категоризацији, управљању и одржавању општинских и некатегорисаних путева и улица на територији општине Ражањ („Службени лист општине Ражањ” бр. 7/2016) у вршењу послова из изворне надлежности ЈЛС.

Опис:

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта (ЦЕОП, сателитски снимак, РГЗ и др.)

| Програмска активност : | Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Специфични циљеви | Задатак/ активност | Индикатори резултата | Одговорна организаци она јединица | Рок у којем се задатак / активност мора обавити | Документи | Врста активности |
| Шта желимо постићи? | Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети? | Како меримо задатке/ активности? | Ко је одговоран за спровођење активности и задатака? | Када активност/ задатак мора бити завршен? | | |
| Спровођење Закона, правилника и општинских одлука у области грађевина - рства | Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом, | Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | Грађевински инспектор | Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу | Закони и одлуке општине Ражањ | Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор |
| Озакоњење бесправно саграђених објеката (наставак) | Доношење решења о рушењу бесправно изграђених објеката | Број донетих решења о рушењу | Грађевински инспектор | Континуирано | Закон о озакоњењу у објеката | |
| Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору | Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ | Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората | Грађевински инспектор | Континуирано и по потреби | Закон о инспекцијском надзору | |

| | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------|--------------------------------------------|--|
| Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства | Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције. | Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора | Грађевински инспектор | Континуирано | | |
| Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима | Праћење промена законских прописа и општинских одлука | Поштовање законских рокова и њихова примена | Грађевински инспектор | Континуирано | Примена Закона | |
| | Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја | 64 сата рада | Грађевински инспектор | Континуирано | | |
| | Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Ражањ | 20 сати рада за одржавање сајта грађевинске инспекције | Грађевински инспектор | Континуирано | Правилник о уређењу WEB сајта | |
| Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора | Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме | Број новоотворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у одељења | Грађевински инспектор | Континуирано | Примена закона, уредби, одлука, правилника | |
| Превентивно деловање инспекције | Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора 2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или | Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора | Грађевински инспектор | Континуирано | Примена закона, уредби, одлука, правилника | |

| | | | | | | |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| | лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције Коментар: Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка | | | | | |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Правилнику о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката („Службени гласник РС” бр. 61/2018). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања бесправне градње, усклађују се и Планови инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи грађевинска инспекција и које су објављене на сајту општине Ражањ ([sajt.razanjanj.org-gradjevinaska inspekcija](http://sajt.razanjanj.org-gradjevinaska-inspekcija)).

| | | | | |
|---|---|---|---|----------------|
| | | | | Критичан ризик |
| | | | | Висок ризик |
| | | | | Средњи ризик |
| | | | | Низак ризик |
| | | | | Незнатан ризик |
| 1 | 2 | 3 | 4 | |

| ЛЕГЕНДА | |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Одржавање објеката, употребне дозволе |
| 2 | Уклањање објеката склоних паду |
| 3 | Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи |
| 4 | Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе |

5. УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Сходно члану 175. став 3. Закона о планирању и изградњи прописана је обавеза грађевинског инспектора да у вршењу инспекцијског надзора је дужан да изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завшетку објекта у конструктивном смислу. У складу са чланом 3. Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката („Службени гласник РС” бр. 61/2018) који се примењује од 1. јануара 2019. године, учесталост вршења инспекцијског надзора зависи од процењеног ризика.

III - НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2020. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

План рада грађевинске инспекције за 2020. годину, након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, објављује се на интернет страници општине Ражањ, [sajt.razanj.org-gradjevinska inspekcija](http://sajt.razanj.org-gradjevinska-inspekcija).

На предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2020. годину Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Нишавски управни округ, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијске послове грађевинарства и урбанизма, дало је позитивно мишљење под бр. 363-354-701/2019-18 од 26.11.2019.године.

Грађевински инспектор

Анђелка Ужаревић дипл.инж.грађ.



Анђелка Ужаревић