

Република Србија
ОПШТИНА РАЖАЊ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ЗА 2023. годину

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

РАЖАЊ, децембар 2022. године

САДРЖАЈ :

I - Увод

II – Спровођење инспекцијског надзора

1. Основни циљ, задаци и послови
2. Организациона структура
3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2022. годину
4. Процена ризика у инспекцијском надзору грађевинске инспекције
5. Учесталост вршења инспекцијског надзора

III - Напомена

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције Одељења за друштвене делатности, општу управу, правне и заједничке послове, Одсек за инспекцијске послове, општинске управе општине Ражањ за 2023. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака; учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; територијално подручје; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; облике инспекцијског надзора; мере и активности превентивног деловања инспекције; очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције је повећање ефективности у раду и транспарентности.

II - СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Грађевинска инспекција општине Ражањ, у оквиру Одсека за инспекцијске послове, обавља послове на територији општине Ражањ на површини од 289 км², на којој се налази 23 насељених места (колико и катастарских општина). Територију покрива један грађевински инспектор.

1. ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције су планирање мера и активности превентивног деловања инспекције и планирање мера и активности за спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, непосредна примена закона и других прописа ради спречавања незаконите изградње објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно контрола извођење радова са применом техничких норматива и норми квалитета садржаним у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаним законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора, на целој територији општине Ражањ, по врстама инспекцијског надзора:

- редовни инспекцијски надзор, свакодневно у потребном делу радног времена,
- ванредни, кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за живот и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору,
- допунски, по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта,
- контролни, по службеној дужности ради утврђивања извршења наложених или предложених мера надзираном субјекту у току редовног или ванредног инспекцијског надзора,
- мешовити инспекцијски надзор, који се врши истовремено као редован и ванредни надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Послови и задаци из делокруга, односно, из годишњег плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције се обављају свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Ражањ.

На основу члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015, 44/2018 – други закон и 95/2018), инспекција је дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ОПШТУ УПРАВУ, ПРАВНЕ И
ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

1. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА – 2 инспектора
2. ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА - 1 инспектор

2.1. Расподела ресурса

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Годишњи одмор	30
Празници	8
Укупно радних дана	243

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, састанке, извршење управних мера као и контролу истих, и других активности у оквиру рада грађевинске инспекције, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, на примљену електронску пошту, телефонске пријаве као и непосредна запажања инспектора на терену.

Грађевински инспектор врши инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Инспекцијски надзор и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских ресурса (1 грађевински инспектор) и материјалних ресурса (1 аутомобил за више корисника) у складу са законским актима.

За постизање циља, неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинских инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

3. План и програм инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области

Назив: ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Програм (коме припада): Одељење за друштвене делатности, општу управу, правне и заједничке послове, Одсек за инспекцијске послове

Правни основ:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др. закон, 9/2020 и 52/2021) у вршењу поверених послова Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре,
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 и 95/18)
3. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/18)
4. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015, 83/18 и 81/20)
5. Закон о о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/16 и 9/20)
6. Правилници који су донети на основу наведених закона
7. Одлука о измени и допуни одлуке о категоризацији, управљању, одржавању и заштити општинских путева и улица на територији општине Ражањ („Службени лист општине Ражањ” бр. 24/2019) и Одлука о измени и допуни одлуке о некатегорисаним путевима на територији општине Ражањ („Службени лист општине Ражањ” бр. 24/2019) у вршењу послова из изворне надлежности ЈЛС.

Опис:

У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта (ЦЕОП, сателитски снимак, РГЗ и др.)

Програмска активност :	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области					
Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна организаци она јединица	Рок у којем се задатак / активност мора обавити	Документи	Врста активности
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активност/ задатак мора бити завршен?		
Спровођење Закона, правилника и општинских одлука у области грађевина - рства	Инспекцијски м надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном полицијом,	Бројем сачињених записника, бројем донетих решења, бројем донетих закључака о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке општине Ражањ	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски инспекцијски надзор
Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ	Дневна, недељна, месечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу инспектората	Грађевински инспектор	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	
Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	Континуирано		

надзора и примена прописа из области грађевинарства	надлежне инспекције.					
Припрема и спровођење инспекцијских надзора-планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и општинских одлука	Поштовање законских рокова и њихова примена	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена Закона	
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада	Грађевински инспектор	Континуирано		
	Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Ражањ	20 сати рада за одржавање сајта грађевинске инспекције	Грађевински инспектор	Континуирано	Правилник о уређењу WEB сајта	
Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, кривичних пријава, прекршајних пријава и пријава за привредни преступ, остварен број састанака у оквиру одељења	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	
Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора 2.Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника	

	надзираним субјектом 3.Предузимањ е превентивних инспекцијски х надзора 4.Постављање информација на званични WEB сајт инспекције Коментар: Превентивни м деловањем инспекције утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка					
--	---	--	--	--	--	--

3. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Правилнику о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката („Службени гласник РС” бр. 61/2018). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања бесправне градње, усклађују се и Планови инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи грађевинска инспекција и које су објављене на сајту општине Ражањ ([sajt.razanj.org-građevinska inspekcija](http://sajt.razanj.org-građevinska-inspekcija)).

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Уклањање објеката склоних паду
3	Грађење објеката или извођење радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи
4	Грађење објеката или извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

4. УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Сходно члану 175. Став 3. Закона о планирању и изградњи прописана је обавеза грађевинског инспектора да, у вршењу инспекцијског надзора, је дужан да изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завшетку објекта у конструктивном смислу. У складу са чланом 3. Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката („Службени гласник РС” бр. 61/2018) који се примењује од 1. јануара 2019. године, учесталост вршења инспекцијског надзора зависи од процењеног ризика.

III - НАПОМЕНА

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за 2023. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

План рада грађевинске инспекције за 2023. годину, након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, објављује се на интернет страници општине Ражањ, [sajt.razanjanj.org-gradevinska inspekcija](http://sajt.razanjanj.org-gradevinska-inspekcija).

На предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2023.годину Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Одељење грађевинске инспекције, Нишавски управни округ, дало је позитивно мишљење под бр. 920-363-354-306/2022-18 од 30.12.2022.године.



Грађевински инспектор
Анђелка Ужаревић дипл.инж.грађ.

Užarević Anđelka